



HANDLÄGGARE/ENHET
Ekonomisk politik och
arbetsmarknad
Mats Morin/bie

DATUM
2011-05-09

DIARIENUMMER
20110214

ERT DATUM
2011-04-13

ER REFERENS
Fi2011/1936

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Anders Kristoffersson
103 33 Stockholm

LOs yttrande över promemorian "Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2012"

Promemorians förslag

Promemorian handlar framförallt om att sänka skatten på förvärvsinkomster med 18,2 miljarder kronor, där den dyra åtgärden är ett höjt jobbskatteavdrag med 12 miljarder kronor. Dessutom föreslås sänkt statlig inkomstskatt med 3 miljarder och sänkt skatt för pensionärer över 65 år med 2,3 miljarder kronor. Alla förslagen visas nedan:

| | Miljarder kronor |
|--|------------------|
| Höjt jobbskatteavdrag, steg 5 | 12,0 |
| Sänkt statlig inkomstskatt, höjd skiktgräns | 3,0 |
| Sänkt skatt för pensionärer, över 65 år | 2,3 |
| Sänkt särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, SINK | 0,3 |
| Nedsatt förmånsvärde för miljöbilar | 0,0 |
| Förenklad expertskatt | 0,6 |
| Summa skattesänkningar på förvärvsinkomster | 18,2 |
| Höjt schablonbelopp i förenklingsregeln | 0,2 |
| Takregel för beskattning av utdelningar i inkomstslaget tjänst | 0,0 |
| Upplägg med hjälp av förenklingsregeln | -0,1 |
| Upplägg med inte varaktiga kapitaltillskott samt lönebolag | Oklar effekt |
| Höjd räntefördelningsränta för enskilda näringsidkare | 0,1 |
| Förlängning av lättnadsregler för oäkta bostadsrättsföreningar | 0,0 |
| Utökad avdragsrätt för företags utgifter för FoU | 0,1 |
| Summa skattesänkningar på 3:12-bolag m.m. | 0,3 |
| Höjd skatt på tobak | -0,7 |
| Höjd skatt på alkohol | -1,3 |
| Summa höjda punktskatter | -2,0 |
| Summa totala skattesänkningar | 16,5 |

POSTADRESS 105 53 Stockholm
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA www.lo.se
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

För övrigt föreslås mindre skattesänkningar på 3:12-bolag med totalt 0,3 miljarder kronor samt skattehöjningar på tobak och alkohol med 2 miljarder kronor. Sammantaget innebär förslagen en skattesänkning med 16,5 miljarder kronor. Förslagen ska presenteras i budgetpropositionen för 2012 och träda i kraft 1 januari 2012.

LOs ställningstaganden

LO ställer sig avvisande till promemorians förslag om fortsatta skattesänkningar. LO anser att det inte finns utrymme för skattesänkningar. Det finns fortfarande eftersatta områden i den offentliga välfärden som behöver ytterligare satsningar, t.ex. inom den kommunala verksamheten och det offentliga försäkringssystemet.

LO avvisar framförallt att promemorian utgör en fortsättning på regeringens politiska linje som bygger på fördelningspolitiskt oacceptabla skattesänkningar. LO anser att promemorian är missledande då den lyfter fram att sysselsättningen skulle öka. Orsaken till ökad sysselsättning skulle vara att de föreslagna skattesänkningarna ökar arbetsutbud och sökintensitet efter arbete. Men promemorian säger ingenting om hur dessa arbetssökande skulle få ett jobb. Den borde i stället ha lyft fram de oklarheter som finns med sysselsättningseffekter och i stället visa att skattesänkningarna främst kommer redan sysselsatta till del och att de arbetslösa och sjuka varken får skattesänkningar eller jobb.

LOs syn är att även om jobbskatteavdragen skulle resultera i ökat arbetsutbud, så räcker inte detta för att sysselsättningen ska öka. De som skulle bli mer intresserade av ett jobb när inkomstskatten sänks, är ofta sjuka eller långtidsarbetslösa och har därför stora svårigheter att få ett jobb. Hälsan är för dålig och de har fel kunskaper. Dessa individer borde i stället få tid att förbättra sin hälsa och få någon form av arbetsmarknadsutbildning. Att de inte får jobb märks idag genom att samtidigt som företagen börjar få brist på arbetskraft är arbetslösheten fortsatt hög. Resultatet av regeringens skattepolitik är främst ökade inkomstskillnader samtidigt som långtidsarbetslösheten ökar till följd av bristfällig och underfinansierad arbetsmarknadspolitik.

LOs överväganden och ståndpunkter

LO väljer att i detta sammanhang endast kort kommentera några av de föreslagna skatteförändringarna. LO har i tidigare yttranden utförligt angett sin kritik av jobbskatteavdrag, extra grundavdrag för pensionärer samt skattesänkningar för de s.k. 3:12-bolagen.

LO är emot att inkomst av tjänst fortfarande och i ökad utsträckning beskattas utifrån arbetsmarknadsstatus och ålder. Skattens storlek beror nu alltmer på om inkomsten kommer från arbete, pension eller ersättning vid arbetslöshet, sjukdom och föräldraledighet. Dessutom beror skatten på om man är under eller över 65 år. Resultatet har blivit nästan obegripliga skatteregler och det krävs nu ofta expertkunskaper för att kunna räkna ut

inkomstskatten utifrån regelverket. Det är dessutom nästan omöjligt att räkna ut hur mycket arbetsinkomsters försäkringsskydd är värt efter skatt. Promemorians förslag om ytterligare jobbskatteavdrag och förstärkta grundavdrag för personer över 65 år befäster dessa problem ytterligare.

Skatt efter arbetsmarknadsstatus är regressiv. Räknat på en viss årsinkomst, så betalar nu de yrkesarbetande lägst skatt. Pensionärer betalar en högre skatt och arbetslösa, sjuka och föräldralediga betalar högst skatt. Genom att yrkesarbetandes inkomst före skatt redan är betydligt högre än de arbetslösas, sjukas och föräldraledigas inkomster, så ökar jobbskatteavdraget dessa inkomstklyftor. Jobbskatteavdraget innebär också att det relativa värdet av trygghetsförsäkringarna minskar ytterligare.

LO avvisar förslaget om höjning av jobbskatteavdraget. Förutom att det endast tillfaller de med arbetsinkomster, så blir skattesänkningen högre med högre inkomst. En individ med en årsinkomst på 250 000 kronor får en skattesänkning med 2 100 kronor medan en individ med årsinkomst på 500 000 kronor får en skattesänkning på 4 400 kronor.

Skatt efter ålder är också regressiv. Det är då man fyller 65 och fortsätter att arbeta, så blir jobbskatteavdraget nästan dubbelt så stort. Dessutom halveras arbetsgivaravgiften, vilket gör det lättare för dessa grupper att få ett jobb. Dessa skattesänkningar gynnar inte alla. Det är framförallt högre avlönade tjänstemän som både orkar och har tillräckligt intressant arbete för att vilja arbeta vidare. Dessa individer behöver inte ytterligare ekonomiska incitament för att arbeta längre.

LO avvisar en sänkning av den statliga skatten eftersom hela skattesänkningen på 3 200 kronor endast tillfaller individer som år 2012 har en årsinkomst över 428 000 kronor.

LO är positiv till att pensionärerna nu börjar kompenseras för utebliven skattesänkning då andra får jobbskatteavdrag, men det är inte tillräckligt. En årlig pension på 150 000 kronor får genom promemorians förslag endast en skattesänkning på 1 400 kronor. Hela pensionärskollektivet får endast 2,3 miljarder kronor i skattesänkning samtidigt som de yrkesarbetande får hela 12 miljarder kronor. LO är dessutom negativ till att kompensationen görs på ett sätt som krånglar till skattesystemet.

LO anser att pensionärerna i denna konjunkturedgång dessutom ska kompenseras för den s.k. bromseffekten i pensionssystemet, vilken medför lägre pensionsutbetalningar. En sådan kompensation bör vara temporär. Det är dagens pensionärer som behöver kompensation för att bromsarna i pensionssystemet slår till. När bromsarna väl släppt behövs ingen sådan kompensation i framtiden. Det förhöjda grundavdraget kan inte anses som en sådan kompensation eftersom den kompenserar för jobbskatteavdraget.

LO avvisar de föreslagna skattelindringarna för aktiva ägare i fåmansbolag. Dessa beskattas enligt de s.k. 3:12-reglerna. Dessa företag beskattas redan i dagsläget betydligt mindre än företag med spritt ägande. 3:12-reglerna

behövs för att förhindra att en ägare till ett fåmansbolag tar ut sin arbetsinkomst som en lägre beskattad kapitalinkomst. Promemorian föreslår att det schablonbelopp som nu enligt en förenklingsregel får beskattas som kapitalinkomst höjs. Idag kan denna schablonregel för en högvälönad innebära en skattelindring på ca 25 000 kronor och förslaget innebär en ytterligare skattelindring på ca 2 500 kronor. LO är emot denna förändring både av fördelningskäl och för att det innebär ett ytterligare avsteg från neutral beskattning, dvs. olika beskattning av en högvälönad när han/hon är anställd jämfört med att arbeta i eget bolag.

Den fördelningspolitiska orättvisan visar sig i att vinnare av skatteförslagen blir en högvälönad individ som arbetar i ett fåmansbolag. Har denna individ en årsinkomst 2012 på 584 000 kronor, så får han/hon ökat jobbskatteavdrag, lägre statsskatt samt kan utnyttja ett högre schablonbelopp. Detta summerar till en skattesänkning på drygt 10 000 kronor (4 400+3 200+2 500) per år.

LO är i sak inte emot att skatten på sprit och tobak höjs om det genomförs samtidigt med ytterligare sociala insatser för att minska beroendet av sprit och tobak. När promemorian endast presenterar skattehöjningar avvisar LO förslaget eftersom politiken mot hög sprit- och tobakskonsumtion endast förlitar sig på ekonomiska incitament.

Med vänliga hälsningar
LANDSORGANISATIONEN I SVERIGE.

Wanja Lundby-Wedin

Mats Morin